



Fiskistofa
Dalshrauni 1
220 Hafnarfjörður

Reykjavík, 2. júlí 2020
Tilvísun: 2020061886/GIÁ

Efni: Svar við tilkynningu Fiskistofu um notkun rafræns búnaðar við veiðieftirlit.

Persónuvernd vísar til erindis Fiskistofu, dags. 10. júní 2020, þar sem tilkynnt er um notkun rafræns búnaðar við veiðieftirlit og Persónuvernd gefinn kostur á að tjá sig um fyrirhugaða vinnslu og veita leiðbeiningar ef hún telji tilefni til.

Í erindi Fiskistofu segir að með lögum nr. 36/1992 um Fiskistofu sé stofnuninni falið að annast framkvæmd ýmissa laga um stjórn fiskveiða og að hafa eftirlit með fiskveiðum, einkum á grundvelli laga nr. 116/2006 um stjórn fiskveiða, lögum nr. 57/1996 um umgengni um nytjastofna sjávar og lögum nr. 79/1997 um veiðar í fiskveiðilandhelgi Íslands. Í erindinu segir að Fiskistofa byggi veiðieftirlit sitt fyrst og fremst á mönnuðu eftirliti þar sem veiðieftirlitsmenn fari um landið eða til sjós með fiskiskipum og fylgist með því sem þar fer fram og geri skýrslum um störf sín.

Í bréfi Fiskistofu segir að veiðieftirlitsmenn notist við rafknúinn vélbúnað til að varðveita upplýsingar sem er ætlað tryggja að ákvarðanir Fiskistofu byggi á réttum upplýsingum um málsatvik. Fram kemur að veiðieftirlitsmenn notist við farsíma til að ljósmynda vettvang brota, sönnunargögn og mælingar sem þeir framkvæma auk þess sem þeir hafi notast við öflugra sjónauka með búnaði til að festa þá við farsíma til myndatöku. Í þeim tilvikum þar sem brotaskýrsla er skrifuð er myndefni vistað með henni í skjalavistunarkerfi Fiskistofu og öðrum eintökum eytt. Ef brotaskýrsla er ekki skrifuð er myndefninu eytt þegar í stað. Það myndefni sem verður til er einungis varðveitt í skjalavistunarkerfi Fiskistofu og eingöngu í þeim tilgangi að tryggja réttaröryggi við töku stjórnvaldsákvæðana um beitingu viðurlaga.



Einnig segir að Fiskistofa áformi að taka í notkun dróna sem notaður verði við tímabundið og óreglulegt eftirlit við veiðiár, veiðivötn, strandlengju og veiðislóð nærri landi, einkum þar sem erfitt er að erfitt er að komast að til eftirlits, og á hafnarsvæðum þar sem fram fer löndum, vigtun og skráning afla. Fram kemur að tækinu verði stjórnað af veiðieftirlitsmanni sem er viðstaddur og sér myndefni úr myndavél tækisins í beinu streymi frá tækinu. Fram kemur að það sé mat Fiskistofu að þessi framkvæmd feli ekki í sér rafræna vöktun í skilningi laga nr. 90/2018 um persónuvernd og vinnslu persónuupplýsinga þar sem eftirlitið er hvorki viðvarandi né verði það endurtekið reglulega.

1.

Öll vinnsla persónuupplýsinga þarf að fara fram á grundvelli heimildar í 9. gr. laga nr. 90/2018. Í því tilviki sem hér um ræðir kemur helst til skoðunar að vinnslan sé heimil á grundvelli framangreindra 3. eða 5. tölul. ákvæðisins, þ.e. að vinnsla persónuupplýsinga sé heimil til að fullnægja lagaskyldu sem hvíla á ábyrgðaraðila annars vegar og hins vegar að vinnsla sé nauðsynleg vegna verks sem unnið er í þágu almannahagsmuna eða við beitingu opinbers valds sem ábyrgðaraðili fer með .

Ef vinna á með persónuupplýsingar um refsiverða háttsemi þarf jafnframt að gæta að skilyrðum 12. gr. laga nr. 90/2018. Í 1. mgr. 12. gr. segir að stjórnvöld megi ekki vinna með upplýsingar um refsiverða háttsemi nema það sé nauðsynlegt í þágu lögbundinna verkefna þeirra. Þá segir í 2. mgr. sömu greinar að þeim upplýsingum megi ekki miðla nema að vissum skilyrðum uppfylltum.

Við mat á því hvort framangreind ákvæði teljast uppfyllt getur þurft að líta til annarra laga. Í því sambandi bendir Persónuvernd á að í IV. kafla laga nr. 57/1996 segir að brot gegn ákvæðum laganna og reglum settum samkvæmt þeim geti varðað sviptingu veiðiréttinda, sektum eða fangelsi, hvort sem þau eru framin af ásetningi eða gáleysi. Sé um stórfelld eða ítrekuð ásetningsbrot að ræða skulu þau að auki varða fangelsi allt að sex árum. Er því ljóst að fyrirhuguð framkvæmd getur haft í för með sér vinnslu persónuupplýsinga um refsiverða háttsemi.

Líkt og að framan greinir er Fiskistofu með lögum að fylgjast með framkvæmd laga um stjórn fiskveiða og að hafa eftirlit með fiskveiðum, þ. á m. að hafa eftirlit með vigtun og löndun afla og beita einstaklinga og lögaðila viðurlögum vegna brota á lögnum, sbr. IV. kafla laga nr. 57/1996. Með hliðsjón af framangreindu er það því mat Persónuverndar að vinnsla Fiskistofu á upplýsingum um refsiverðan verknað á þann hátt sem er lýst í erindi Fiskistofu geti fallið undir lögbundið hlutverk stofnunarinnar.

Þá ber ábyrgðaraðila skylda til að veita hinum skráða fræðslu um tiltekin atriði þegar persónuupplýsinga er ekki aflað frá honum, s.s. um heiti ábyrgðaraðila, tilgang vinnslu og aðrar upplýsingar sem nauðsynlegar eru til að tryggja sanngjarna og gagnsæja vinnslu, sbr. 1. og 2. mgr. 14. gr. reglugerðar (ESB) 2016/679. Ábyrgðaraðila ber þó ekki skylda til að fræða um vinnsluna ef skýrt er mælt fyrir um öflun eða miðlun upplýsinganna með lögum, sbr. c-lið 5. mgr. sama ákvæðis.

Persónuvernd bendir þó á þær skyldur sem hvíla á ábyrgðaraðila samkvæmt 29. gr. laga nr. 90/2018 um persónuvernd og vinnslu persónuupplýsinga. Þar segir m.a. að ef „líklegt er að tiltekin tegund vinnslu geti haft í för með sér mikla ábættu fyrir réttindi og frelsi einstaklinga, einkum þar sem beitt er nýrri tækni og með hliðsjón af eðli, umfangi, sambengi og tilgangi vinnslunnar, skal ábyrgðaraðili láta fara fram mat á áhrifum fyrirhugaðra vinnsluáðgerða á vernd persónuupplýsinga áður en vinnslan hefst“. Er í þessu sambandi einnig vísað til auglýsingar nr. 828/2019 um skrá yfir vinnsluáðgerðir sem krefjast ávallt mats á áhrifum á



persónuvernd en hana er að finna á vefsíðu Persónuverndar undir floknum „Lög og reglur“. Persónuvernd leiðbeinir Fiskistofu um að meta þarf hvort stofnuninni beri að framkvæma slíkt mat á áhrifum á fyrirhugaðra vinnsluáðgerða á vernd persónuupplýsinga.

Að öðru leyti eru ekki gerðar athugasemdir við þá vinnslu persónuupplýsinga sem fram kemur í erindi Fiskistofu að svo stöddu. Athygli er vakin á því að ekki er tekin efnisleg afstaða til þeirrar vinnslu sem lýst er í erindi Fiskistofu og að Persónuvernd áskilur sér rétt til að taka vinnsluna til frekari skoðunar síðar telji hún tilefni til, s.s. ef stofnuninni berast frekari upplýsingar eða kvörtun vegna vinnslunnar.

F.h. Persónuverndar,


Þórður Sveinsson


Gunnar Ingi Agústsson